Visions yttrande över betänkandet Kommunaliserad hemsjukvård (SOU 2011:55)

Vision har beretts möjlighet att lämna synpunkter på förslag från utredningen En nationell samordnare för hemsjukvård. Utredningens uppdrag har varit att stödja landsting och kommuner i processen att överföra ansvaret för hemsjukvård från landsting till kommunerna. Syftet med uppdraget har varit att på frivillig väg få ett kommunalt huvudmannaskap för hemsjukvården i landet. I samordnarens uppdrag ingick även att utreda frågan om kommunerna ska ges befogenhet att anställa eller på annat sätt tillhandahålla läkare.

Bakgrund

Under de senaste 20 åren har en rad reformer genomförts för att förbättra situationen för personer i behov av omfattande vård och omsorg, i huvudsak äldre. Ett syfte med huvudmannaskapsreformerna som genomfördes under 1990-talet var att skapa ett tydligare ansvar för dessa personer. Reformerna innebar dock att ett tidigare sammanhåll ansvar för häls- och sjukvården delades, vilket ställer krav på samordning och samverkan mellan huvudmännen. Denna samverkan och samordning har i många fall brustit och personer med omfattande behov av vård och omsorg har fallit mellan stolarna.

Hemsjukvård

Idag kan en kommun, efter avtal med landstinget, helt eller delvis ta över ansvaret för hemsjukvård i ordinarnt boende enligt Hälso- och sjukvårdslagen. Följden av ett sådant avtal blir att kommunen, och inte landstinget, bär ansvaret för den hemsjukvård som omfattas av avtalet. 56 % av landets kommuner (tio län) har tagit över ansvaret för hemsjukvården från landstinget. Innehållet i de avtal som ligger till grund för kommunaliseringen skiljer sig åt. En gemensam faktor är dock att alla avtal bygger på den så kallade tröskelprinципen, endast de personer som inte kan ta sig till en landstingskommunal vårdinrättning kan få hemsjukvård. I ungefär hälften av avtalerna anges att barn omfattas av hemsjukvården. De flesta avtal omfattar endast primärvårdsanslutna hemsjukvård, medan två avtal har vidgat begreppen hemsjukvård vilket innebär att kommunen tar ansvar för all hemsjukvård oavsett diagnos och ålder från första dagen (somatisk och psykiatrisk slutenvård). Vissa kommuner har även tagit över ansvaret för akuta hembesök.

46 % av landets kommuner har inte tagit över ansvaret för hemsjukvården. Den främsta orsaken till detta är att kommuner och landsting inte kommer överens om skatteväxlingsnivå, eller att kommunerna inte kommer överens om ett mellankommunalt utjämningssystem. Alla kommuner
inom ett landsting måste vara med, annars går det inte att genomföra en kommunaliserings av hemsjukvården. Utredaren beskriver även andra synpunkter mot en kommunaliserings av hemsjukvården, ett väl fungerande samarbete mellan primärvårdsläkare och primärvårdssjuksköterskor splittras och hemsjukvårdens tillång till läkare blir sämre vid en kommunaliserings.


Kommunala läkare


Utredningens förslag och bedömningar

2.2 Kommunerna ges vidgad befogenhet

4.1.3 samt 4.2 Den ekonomiska regleringen vid överföring av hemsjukvården i ordinarie boende

46 % av landets kommuner har inte tagit över ansvaret för hemsjukvården. Den främsta orsaken till detta är att kommuner och landsting inte kommer överens om skatteväxlingsnivå, eller att kommunerna inte kommer överens om ett mellankommunalt utjämningssystem. Förhoppningsvis kan utredningens förslag och bedömningar om omfördelning av kostnaderna mellan landsting och kommuner leda till att fler kommuner väljer att ta över ansvaret för hemsjukvården.

5.2 Kommunala läkare


Vision gör bedömningen att frågan om avtal mellan landsting och kommuner om läkarmedverkan är något Sveriges Kommuner och landsting bör uppmärksamma för att få en tillfredsställande lösning för både patienter och personal.

6.1 Hemsjukvård och LOV


6.2 Satsning på IT-strategin – nationell ehälsa, samordnade journalsystem


Vision delar i allra högsta grad utredningens bedömning att regeringen bör fortsätta att uppmuntra IT-utvecklingen i kommunerna.

Stockholm den 1 december 2011

Med vänlig hälsning

Annika Strandhäll, ordförande, Vision

/Johanna Hållén
Hälso- och sjukvårdspolitiskt ansvarig, Vision