



KLAGANDE

Andreas Beckert

Ombud:

Veera Littmarck
Fackförbundet ST
Box 5308
102 47 Stockholm

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Arbetsförmedlingens beslut den 8 maj 2012 i ärende nr AF-2012/136694,
se bilaga A

SAKEN

Utlämnande av allmän handling

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten förordnar, med bifall till överklagandet och ändring av
Arbetsförmedlingens beslut, att de begärda uppgifterna ska lämnas ut till
Andreas Beckert.

YRKANDEN M.M.

Andreas Beckert vidhåller sin begäran. Han har i kammarrätten förtydligat att "hemadress" i begäran avser postadress.

Arbetsförmedlingen anför i yttrande efter överklagandet i huvudsak följande. De begärda uppgifterna omfattas av sekretess enligt 10 § offentlighets- och sekretessförordningen (2009:641), OSF. Det står inte klart att uppgifterna kan lämnas ut utan att personerna lider men. Begäran om att få uppgifterna i elektronisk form visar också på en grundläggande brist på förståelse av personuppgiftslagen (1998:204), PUL.

Arbetsförmedlingen bedömer att Fackförbundet ST:s avsedda behandling av personuppgifter direkt skulle strida mot PUL, vilket enligt 21 kap. 7 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL, förhindrar ett utlämnande. Det föreligger men även enligt 39 kap. 3 § OSL på grund av den påtagliga risken för att Fackförbundet ST okontrollerat sprider sekretessbelagda uppgifter om personal som det kan finnas en hotbild mot.

Andreas Beckert anför i yttrande bl.a. följande. Uppgifterna kommer endast att användas på det sätt som angetts i begäran, dvs. till att vid ett tillfälle skicka ut information om medlemskap i Fackförbundet ST. Efter utskicket kommer uppgifterna att raderas. Detta kan inte medföra att anställda eller deras närstående lider men. Han bestrider att han eller Fackförbundet ST skulle komma att behandla personuppgifter i strid med PUL. För att säkerställa att ett utlämnande skulle ske på ett tillräckligt säkert sätt enligt PUL borde Arbetsförmedlingen ha tagit en sådan kontakt som efterfrågades i begäran. Formerna för överlämnandet hade då kunnat överenskommas. Han bestrider att det skulle finnas någon risk för att han eller Fackförbundet ST okontrollerat skulle sprida uppgifter om Arbetsförmedlingens anställda. Det framgår inte om Arbetsförmedlingen har prövat möjligheten till utlämnande med förbehåll.

SKÅLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Enligt 10 § OSF jämförd med 39 kap. 3 § andra stycket OSL gäller, såvitt nu är i fråga, sekretess i personaladministrativ verksamhet hos Arbetsförmedlingen för uppgift om en enskilds bostadsadress, personnummer och andra jämförbara uppgifter avseende personalen om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den som uppgiften rör eller någon närstående till honom eller henne lider men.

Enligt 21 kap. 7 § OSL gäller sekretess för personuppgift, om det kan antas att ett utlämnande skulle medföra att uppgiften behandlas i strid med PUL.

Kammarrätten gör följande bedömning.

Det kan först konstateras att sekretessen i 39 kap. 3 § OSL inte omfattar namnuppgift, vilket Arbetsförmedlingen också har noterat i sitt beslut. Vad gäller övriga begärda uppgifter saknas skäl att anta att dessa kommer att användas på annat sätt än vad Andreas Beckert har uppgett i sin begäran, dvs. för ett engångsutskick av information om Fackförbundet ST och att uppgifterna därefter kommer att raderas. En sådan användning kan inte innebära att enskilda berörda personer lider sådant men som avses i OSL. Det saknas därför grund för att med stöd av 39 kap. 3 § OSL och 10 § OSF inte lämna ut de begärda uppgifterna.

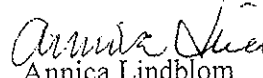
Arbetsförmedlingen har i kammarrätten också åberopat att det skulle råda sekretess för begärda uppgifter med stöd av 21 kap. 7 § OSL med motiveringen att det kan antas att ett utlämnande skulle medföra att uppgifterna behandlas i strid med PUL.

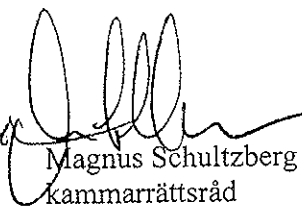
Av 10 § PUL framgår bl.a. att personuppgifter bara får behandlas om den registrerade har lämnat sitt samtycke till behandlingen eller om


behandlingen är nödvändig för att uppfylla något av syftena som anges i punkterna a–f i nämnda bestämmelse. Enligt punkten f får personuppgifter behandlas bl.a. för ett ändamål som rör ett berättigat intresse hos en sådan tredje man till vilken personuppgifterna lämnas ut, om detta intresse väger tyngre än den registrerades intresse av skydd mot kränkning av den personliga integriteten.

I rättspraxis har ansetts att ett bolags intresse av att behandla personuppgifter i marknadsföringssyfte kan väga tyngre än privatpersoners integritetsintresse, under förutsättning att avvägningen mellan bolagets kommersiella intresse och den enskildes integritetsintresse på ett entydigt sätt utfaller till det förstnämndas förmån (jfr RÅ 2002 ref. 54). I denna bedömning beaktas den planerade marknadsföringens omfattning, om marknadsföringen innehåller inslag som i sig kan betraktas som integritetskränkande samt om uppgifterna som begärs utlämnade kan betraktas som känsliga. Även det faktum att den enskilde enligt 11 § PUL har en ovillkorlig rätt att motsätta sig att personuppgifterna används för direkt marknadsföring är av betydelse.

Andreas Beckert önskar få ut personuppgifter (namn, postadress och personnumrets sex första siffror) för personer som mellan angivna datum nyanstälts vid Arbetsförmedlingen för att Fackförbundet ST ska kunna göra ett engångsutskick med information om fackförbundet. Det saknas anledning att anta att fackförbundets information skulle innehålla inslag som i sig är integritetskränkande. Vid en intresseavvägning kan omfattningen av fackförbundets marknadsföring inte anses sådan att berörda enskildas integritetsintresse av det skälet bör utgöra hinder för ett utlämnande. Personuppgifterna som sådana kan inte heller i sig betraktas som känsliga. Uppgifterna omfattas därmed inte heller av sekretess enligt 21 kap. 7 § OSL och ska därför lämnas ut.


Annica Lindblom
kammarrättsråd
ordförande


Magnus Schultzberg
kammarrättsråd
referent


Pontus Nilsson
tf. kammarrättsassessor

 **KAMMARRÄTTEN
I STOCKHOLM****Ink.** 2012 -06- 04
Målnr. 3741-12
Aktbil 2Fackförbundet ST
Att: Andreas Beckert
Box 5308
102 47 Stockholm

Begäran om att få ta del av allmänna handlingar

Beslut

Arbetsförmedlingen avslår din begäran om att få del av begärda uppgifter hos Arbetsförmedlingen.

Skäl för beslutet

Du har i en begäran daterad den 2 maj 2012 begärt att få ta del av namn, hemadress och de sex första siffrorna i personnumret för alla personer som nyanstälts av Arbetsförmedlingen under perioden 1 januari 2012 till den 30 april 2012.

Av 10 § offentlighets- och sekretessförordningen (2009:641) framgår att sekretess gäller i personaladministrativ verksamhet hos Arbetsförmedlingen för uppgift om en enskilds bostadsadress, hemtelefonnummer, personnummer och andra jämförbara uppgifter avseende personalen, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den som uppgiften rör eller någon närstående till honom eller henne lider men.

Alla uppgifter, utom namn, som du begärt ut omfattas av sekretess. Det står inte klart att de uppgifter du har begärt att få ta del av kan lämnas utan att den enskilde eller honom/henne närstående lider men.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas. Överklagandet ska vara skriftligt. Ange vilket beslut som överklagas och vilken ändring du begär av beslutet.

Överklagandet ska ha kommit in till Arbetsförmedlingen inom tre veckor från det att du fick del av detta beslut.

Överklagandet ska ställas till Kammarrätten i Stockholm, men skickas till Arbetsförmedlingen, 113 99 Stockholm.



Annette Ekström

2 (2)

2012-05-09

Dnr Af-2012/136694

Beslut i ärendet har fattats av Annette Ekström. I den slutliga handläggningen har också Thomas Wolf deltagit som föredragande.

Annette Ekström

Personalchef

Thomas Wolf

Förhandlingschef

